

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 12. Устава Републике Србије којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући развој недовољно развијених подручја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Споразумом о међусобној сарадњи у области пољопривреде бр. 002224552 од 22. јула 2024. године, који је потписан између министра пољопривреде, шумарства и водопривреде и представника удружења пољопривредника, усаглашено је да ће се у сарадњи са представницима удружења пољопривредника најкасније до краја септембра 2024. године утврдити модалитет за решавање коришћења пољопривредног земљишта без правног основа, на коме нису решени имовинско-правни односи, а у сврху остваривања права на подстицаје у пољопривреди.

У вези са тим, Решењем министра, број: 002291072 2024 14840 007 004 012 002 од 1. августа 2024. године, образована је Радна група за утврђивање модалитета за решавање проблема коришћења пољопривредног земљишта без правног основа, односно пољопривредног земљишта на коме нису решени имовинско - правни односи, у циљу остваривања права на подстицаје у пољопривреди. Први састанак Радне групе одржан је 6. августа 2024. године.

Споразумом о међусобној сарадњи у области пољопривреде бр. 003036828 од 27. октобра 2024. године, који је потписан између министра пољопривреде, шумарства и водопривреде и представника удружења пољопривредника, усаглашено је да ће се Радна група за утврђивање модалитета за решавање проблема коришћења пољопривредног земљишта без правног основа, односно пољопривредног земљишта на коме нису решени имовинско - правни односи, у циљу остваривања права на подстицаје у пољопривреди, наставити са радом, као и да ће се после завршетка јавног позива за евидентирање фактичког обрађивања пољопривредног земљишта, који је расписан дана 15. октобра 2024. године, урадити анализа финансијских ефеката и размотрити могућност допуне Закона о пољопривреди и руралном развоју.

Јавни позив за евидентирање фактичког обрађивања пољопривредног земљишта трајао је у периоду од 15. октобра до 15. новембра 2024. године. Укупно је поднето 38.222 пријаве, а укупна површина евидентираниог пољопривредног земљишта које се фактички обрађује је 71.249,0766 хектара.

Ови подаци су евиденционог карактера, подносиоци пријава морали су да одреде основ по ком пријављују парцеле – да ли је парцела у комасационом подручју или је предмет оставинског поступка, без достављања додатне документације којом би се то доказало.

С обзиром на наведено неопходно је донети допуну Закона о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 10/13 - др. закон, 101/16, 67/21 - др. закон и 114/21) како би се омогућио пољопривредницима упис у Регистар пољопривредних газдинстава, односно упис катастарских парцела и по основу фактичког коришћења

пољопривредног земљишта на основу посебне изјаве оверене код надлежног органа, а Влада ће ближе уредити услове фактичког коришћења пољопривредног земљишта, као и образац посебне изјаве о фактичком коришћењу пољопривредног земљишта.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. овог закона прописана је допуна одредбе члана 21. којом се уређује начин уписа субјеката у Регистар пољопривредних газдинстава, тако што се прописује и могућност да се пољопривредник може уписати у Регистар пољопривредних газдинстава, односно уписати катастарску парцелу и по основу фактичког коришћења пољопривредног земљишта на основу посебне изјаве оверене код надлежног органа у складу са прописом којим се уређује оверавање потписа, рукописа и преписа. Предмет ове изјаве не може бити пољопривредно земљиште у државној својини. Република Србија не одговара за накнаду штете власнику пољопривредног земљишта које је предмет фактичког коришћења. Влада ће ближе уредити услове фактичког коришћења пољопривредног земљишта, као и образац посебне изјаве о фактичком коришћењу пољопривредног земљишта.

У члану 2. овог закона прописана је завршна одредба.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона средства су обезбеђена Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину („Службени гласник РС”, број 94/24) у оквиру Раздела 24 - Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 - Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 - Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, функција 420 - Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност 0001 - Директна плаћања, апропријација економска класификација 451 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, у укупном износу 95.900.000.000 динара.

Средства потребна у наредним годинама обезбедиће се у оквиру утврђених лимита министарства надлежног за послове пољопривреде - Управе за аграрна плаћања и у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Начин уписа субјеката у Регистар Члан 21.

Лица из члана 20. став 1. овог закона уписују се у Регистар као корисници пољопривредног земљишта по основу права својине, по основу решења о комасацији, као и по основу уговора о закупу или уступању пољопривредног земљишта на коришћење.

ПОЉОПРИВРЕДНИК ИЗ ЧЛАНА 20. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА МОЖЕ СЕ УПИСАТИ У РЕГИСТАР, ОДНОСНО УПИСАТИ КАТАСТАРСКУ ПАРЦЕЛУ У РЕГИСТАР И ПО ОСНОВУ ФАКТИЧКОГ КОРИШЋЕЊА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА НА ОСНОВУ ПОСЕБНЕ ИЗЈАВЕ ОВЕРЕНЕ КОД НАДЛЕЖНОГ ОРГАНА

У СКЛАДУ СА ПРОПИСОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ОБЕРАВАЊЕ ПОТПИСА, РУКОПИСА И ПРЕПИСА.

ПРЕДМЕТ ИЗЈАВЕ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА НЕ МОЖЕ БИТИ ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ У ДРЖАВНОЈ СВОЈИНИ.

У СЛУЧАЈУ ИЗ СТАВА 2. ОВОГ ЧЛАНА РЕПУБЛИКА СРБИЈА НЕ ОДГОВОРА ЗА НАКНАДУ ШТЕТЕ ВЛАСНИКУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА КОЈЕ ЈЕ ПРЕДМЕТ ФАКТИЧКОГ КОРИШЋЕЊА.

ВЛАДА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ УСЛОВЕ ФАКТИЧКОГ КОРИШЋЕЊА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, КАО И ОБРАЗАЦ ПОСЕБНЕ ИЗЈАВЕ О ФАКТИЧКОМ КОРИШЋЕЊУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА И ПРАВИЛНО ДЕФИНИСАЊЕ ПРОМЕНЕ КОЈА СЕ ПРЕДЛАЖЕ